**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАМЕНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГРУЦИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«28» ноября 2016 г. № 63 х.Груцинов

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Груциновского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», а также постановлением Правительства Ростовской области от 06.04.2016 № 239 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлением Администрации Груциновского сельского поселения от 24.06.2016 года № 24 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Груциновского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Груциновского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Груциновского сельского поселения, специалистам, руководителям структурных подразделений по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Груциновского сельского поселения Каменского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Груциновского сельского поселения на 2017-2019 годы.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Груциновского сельского поселения.

Глава Администрации Груциновского

сельского поселения С.Ф.Бородин

 Приложение

к постановлению Администрации Груциновского сельского поселения

от 28.11.2016 г № 63

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Груциновского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрации Груциновского сельского поселения от 24.06.2014г. № 96.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Груциновского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Груциновского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2015 года исполнение бюджета Груциновского сельского поселения Каменского района составило: по доходам – 10799,9 тыс. рублей и по расходам – 9631,5 тыс. рублей, что на 58,9 процента, или на 4435,8 тыс. рублей, выше показателей 2014 года по доходам и на 48,9 процента, или на 1639,6 тыс. рублей, – по расходам. По результатам исполнения бюджета Груциновского сельского поселения Каменского района сложился профицит в объеме 1168,4 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Груциновского сельского поселения составил 3,2 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 10799,9 тыс. рублей, или 70,2 процента всех поступлений в бюджет Груциновского сельского поселения Каменского района, с ростом к уровню прошлого года на 2657,1 тыс. рублей, или на 25,4 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Груциновского сельского поселения.

В 2015 году на реализацию 7 муниципальных программ Груциновского сельского поселения направлено 5316,4 тыс. рублей, или 55,2 процента расходов местного бюджета.

По итогам I полугодия 2016г. исполнение бюджета Груциновского сельского поселения Каменского района составило: по доходам 4625,2 тыс. рублей, или 41,8 процента к годовому плану, по расходам - 4478,8 тыс. рублей, или 38,6 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 3715,6 тыс.рублей с повышением к уровню прошлого года на 893,2 тыс.рублей, или на 24,0 процента.

Органом исполнительной власти Груциновского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации Груциновского сельского поселения от 29.11.2013 № 61 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Груциновском сельском поселении на 2013-2016 годы».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Груциновского сельского поселения Каменского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Груциновского сельского поселения Каменского района.

В части реализации налоговой политики внесены изменения в региональное налоговое законодательство с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В 2015 году введены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере предоставления бытовых услуг населению и применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Груциновского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Груциновского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Груциновского сельского поселения, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами на муниципальном уровне.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Груциновского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Груциновского сельского поселения , выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Груциновского сельского поселения.

Приоритетным направлением Груциновского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости местного бюджета собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Груциновского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

Перспективы развития финансов поселения будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления финансами поселения и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

совершенствования законодательства субъекта Российской Федерации по вопросам разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также по вопросам организации местного самоуправления.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Груциновского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Груциновского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Груциновского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Груциновского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Груциновского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Груциновского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Груциновского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Груциновского сельского поселения , что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов местного бюджета в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета Груциновского сельского поселения Каменского района будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Груциновского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств о бюджета Груциновского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых государственным бюджетным учреждениям Груциновского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных слуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Оказание финансовой и методологической помощи местным бюджетам останется одним из приоритетных направлений расходов областного бюджета и бюджетной политики Ростовской области на среднесрочную перспективу. На эти цели будут направлены значительные финансовые и административные ресурсы.

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, повышению выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов, эффективности использования бюджетных средств.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования с возможным увеличением объемов выделяемых средств. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

В областном бюджете будут предусмотрены средства на предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов в пределах финансового года с минимальной платой за их использование как эффективный и оправдавший себя на практике механизм оказания финансовой поддержки.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления за допущенные нарушения при расходовании средств областного бюджета.

В свою очередь, органам местного самоуправления необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местных бюджетов, ограничение дефицитов муниципальных бюджетов и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Груциновского сельского поселения Каменского района и об отчете об исполнении бюджета Груциновского сельского поселения Каменского района, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.

Дополнительно разработаны и будут обновляться по мере принятия бюджетов последующих лет информационно-образовательные интернет-ресурсы «Бюджетный калькулятор» и «Бюджет для каждого».

«Бюджетный калькулятор» представит посетителю ресурса доступ к интерактивной модели областного бюджета, позволяя влиять на бюджетные параметры и незамедлительно видеть положительные и отрицательные результаты своего воздействия.

Информационно-образовательный интернет-ресурс «Бюджет для каждого» позволит гражданам ознакомиться с информацией о видах государственной поддержки, предусмотренной за счет бюджетных средств, и возможности их получения.